

LA BATTAGLIA PER LA CONDIZIONALITÀ

Consulenze aziendali, ma che fatica...

Il meccanismo, semplice nelle intenzioni della Politica agricola comunitaria, diventa oltremodo complicato in Italia, dove molte Regioni continuano ad opporre difficoltà burocratiche.



FONDAGRI È NATA NEL 2007. IL PRESIDENTE È ROBERTO ORLANDI (PRESIDENTE DEL COLLEGIO NAZIONALE DEGLI AGROTECNICI E DEGLI AGROTECNICI LAUREATI). LA FNOVI È FRA LE SIGLE FONDATRICI E RICOPRE L'INCARICO DI VICEPRESIDENZA NELLA PERSONA DI GAETANO PENOCCHIO. WWW.FONDAZIONECONSULENZA.IT

di Alberto Casartelli

Le consulenze agli allevatori erogate da Fondagri per la corretta applicazione della Misura 114 hanno potuto contare su 159.687 euro. Il dato è del 2012 e si riferisce alle attività svolte solo in poche regioni e da pochi professionisti.

Numeri ancora bassi, si osserva in Fondagri, sia per le consulenze che, di conseguenza, per importi assegnati. Il regime di destinazione dei fondi è quello della “condizionalità”: l’elargizione agli allevatori dei finanziamenti europei è subordinata (“condizionata”) al soddisfacimento di criteri obbligatori come quelli previsti dalla Misura 114 (salute e benessere animale). La corretta osservanza del-

le ‘misure’ è una “condizione” possibile grazie alle consulenze aziendali. Se queste non decollano, non arrivano i fondi. Il meccanismo - semplice nelle intenzioni della Politica Agricola Comunitaria - diventa oltremodo complicato in Italia, dove molte Regioni continuano ad opporre difficoltà burocratiche nell’ambito dei rispettivi Piani di Sviluppo Rurale; ciò malgrado abbiano perso nei Tribuna-

li, per aver concepito bandi che mettevano in difficoltà i medici veterinari nell'accesso alle consulenze aziendali.

OSTACOLI BUROCRATICI

Fondagri si è attivata anche sulla Misura 115 (pagamenti per il benessere degli animali) della Regione Lazio e, nel corso del 2011 la Regione ha formalmente ammesso la Fondazione a beneficiare di un contributo di avviamento di 38.400 euro, scaglionato nell'arco di cinque anni e destinato alla copertura delle spese di consulenza. Al momento, tuttavia, l'erogazione non si è ancora concretizzata per problemi burocratici. Gli ostacoli alle consulenze aziendali non sono un fatto grave solo per una professione abilitata, ma lo sono soprattutto per la nostra zootecnia che non vede assegnati ingenti fondi messi a disposizione dell'Unione Europea. Milioni di euro che l'Italia non è colpevolmente in grado di guadagnare alla propria economia agro-zootecnica.

LA MISURA 114

Fondagri sta ugualmente svolgendo le proprie attività, con il massimo contenimento delle spese, riunioni ridotte al minimo e senza compensi per i componenti degli Organi amministrativi della Fondazione, compreso il Presidente, che non hanno percepito nemmeno rimborsi spese. Si può comunque affermare che Fondagri si adopera con successo per consolidarsi nel suo ruolo di cerniera fra l'utilizzo della Misura 114 e i liberi professionisti, riuscendo anche

a liberare questi ultimi da gravosi orpelli burocratici, a favore di un processo di sviluppo agro-zootecnico e di competitività su scala europea nel quale il nostro Paese non può permettersi ottusi protezionismi locali. Siamo ancora in attesa di un regolamento del Ministro delle Politiche Agricole che armonizzi su scala nazionale i criteri di emanazione dei bandi e di assegnazione delle consulenze evitando il fai da te regionale. Fondagri ha agito nelle varie Regioni nelle quali è accreditata o in fase di accreditamento, anche in relazione allo stato di attivazione e avanzamento della Misura 114 prevista dai Piani di sviluppo rurale.

VALLE D'AOSTA

La domanda di riconoscimento alla regione Valle d'Aosta è stata presentata a marzo 2011, ottenendo l'inserimento nell'Elenco Regionale degli Organismi riconosciuti e costituenti il SCA-Sistema di Consulenza Aziendale a maggio 2011; con il medesimo provvedimento la Regione Valle d'Aosta ha contestualmente approvato il bando per la presentazione delle domande di contributo da parte delle aziende agricole. Le domande di aiuto potevano essere presentate nel corso del 2011 in due distinte finestre temporali (marzo-aprile e luglio-settembre), ma le aziende agricole valdostane contattate si sono dimostrate poco interessate alla Misura 114.

PIEMONTE

I collaboratori della Fondazione (17 tecnici) sono stati impegnati in una intensa attività di carattere am-

ministrativo con la Regione e con i tecnici dello staff per completare e/o definire alcuni aspetti operativi relativi allo svolgimento dell'attività consulenziale (gestione dei contratti di consulenza e relative comunicazioni alle Province, gestione delle credenziali di accesso al software reso disponibile dalla Regione per la registrazione in tempo reale dei servizi erogati alle aziende, partecipazione ai corsi di formazione per i tecnici esperti di sicurezza sul lavoro, ecc.). Con Determina del 7 febbraio 2012 la Regione Piemonte ha approvato il nuovo bando della Misura 114 valevole per le annualità 2012 e 2013, aprendo i termini di presentazione delle domande di aiuto da parte delle aziende agricole in tre finestre temporali (due nel 2012 ed una nel 2013). Grazie anche all'esperienza maturata nell'annualità precedente, lo staff tecnico di Fondagri ha potuto assistere molto più proficuamente le proprie aziende clienti durante la prima fase di presentazione delle domande (scaduta il 16 aprile 2012): ad oggi sono 47 le domande presentate dalle aziende agricole che hanno scelto la Fondazione come Organismo di consulenza. Contestualmente lo staff centrale della Fondazione è altresì impegnato nell'attività amministrativa di fatturazione e di supporto dei tecnici dello staff per la presentazione delle domande di pagamento/rimborso dei contributi spettanti alle aziende beneficiarie per i servizi di consulenza erogati nel 2012 e terminati il 16/07/2013.

LOMBARDIA

Nel 2011 la Regione Lombardia ha approvato il nuovo bando della Mi-

sura 114, valido anche per l'annualità 2012, apportando alcune semplificazioni ritenute utili per rendere più appetibile il ricorso alla Misura 114 da parte delle aziende agricole e più snelle le procedure per l'esecuzione ed erogazione dei servizi di consulenza da parte dei tecnici degli staff degli organismi riconosciuti (presentazione delle domande "a sportello" sempre possibile durante tutto l'anno, possibilità di iniziare l'attività di consulenza subito dopo la presentazione delle domande, senza attendere la conclusione dell'iter di valutazione/ammissibilità, rivisitazione delle check-list e della modulistica da utilizzare per la registrazione dell'attività di consulenza, ecc.). Tuttavia, anche così modificata, la consulenza aziendale in Lombardia ha continuato ad essere poco appetibile.

EMILIA-ROMAGNA

Unica nel panorama nazionale, questa Regione ha scelto una particolare modalità di erogazione dei servizi di consulenza in favore delle aziende agricole: il Catalogo Verde. Il procedimento prevede che siano sottoposti all'iter di valutazione regionale per la preventiva approvazione i singoli "contratti di consulenza", che andranno a comporre il Catalogo Verde, a disposizione delle aziende agricole interessate a beneficiare del contributo previsto (fino a euro 1.500/anno/azienda per la Misura 114 e fino a euro 30.000 per la Misura 111). Nello scorso anno (nelle varie sessioni di valutazione a cadenza mensile) la Fondazione ha presentato all'Amministrazione regionale (mediante ap-

posita procedura telematica, specificatamente resa disponibile da parte della Regione stessa a ciascun organismo riconosciuto) nuove proposte di consulenza, appositamente progettate per soddisfare le specifiche esigenze delle aziende agricole assistite dai tecnici dello staff. A tale riguardo si segnala il buon successo riscosso dalle proposte contrattuali avanzate dalla Fondazione nel campo della sicurezza sul lavoro, nel benessere animale, nell'assistenza alla presentazione delle domande per i finanziamenti Inail, nella consulenza alla progettazione domande PSR a valere sulla Misura 112 e 121.

TOSCANA

Durante l'anno 2012 (nel periodo gennaio-agosto) è proseguita per il quarto anno consecutivo l'attività della Fondazione volta a supportare i professionisti impegnati nell'attività di consulenza e poi ha gestito direttamente l'attività contabile-amministrativa (fatturazione alle aziende agricole, rapporti economici tra Fondagri ed i tecnici stessi, ecc.). L'impegno profuso, unitamente all'esperienza maturata negli anni precedenti, ha permesso di consolidare i servizi erogati alle aziende.

ABRUZZO

Il 31 luglio scorso l'Assessorato Agricoltura della Regione Abruzzo ha rigettato la domanda di accreditamento della Fondazione, dichiarando poi "irricevibili" i chiarimenti ed i successivi documenti tempestivamente presentati; il rigetto della domanda di accredi-

tamento è stato giustificato asserendo la mancanza di un documento, in realtà normalmente allegato, come anche riscontrato in atti dalla copia della domanda presso gli uffici di Fondagri. Fondagri, dopo avere acquisito il parere dei tecnici abruzzesi, ha presentato ricorso al Tar Abruzzo, con richiesta di provvedimento cautelare urgente. Per oltre due mesi, il Tar non ha fissato l'udienza, stabilendola infine per il 21 novembre 2012, quindi dopo il termine di chiusura delle domande per la Misura 114. È stata perciò richiesta al Presidente del Tar l'emissione di un Decreto, per sospendere almeno i termini di presentazione delle domande, ma anche questa ulteriore richiesta, presentata il 7 novembre e discussa il 12 novembre, ha dato esito negativo. La vicenda ha trovato momentanea conclusione il 22 novembre quando il Tar Abruzzo ha depositato l'Ordinanza n. 317 con la quale è stata respinta la domanda della Fondazione di un provvedimento cautelare di riammissione fra gli Organismi regionali della Misura 114. Si rimane in attesa della fissazione dell'udienza di merito che dovrebbe essere generalmente decisa entro 2 anni dalla data di presentazione del ricorso.

LAZIO

Si è aggiornato lo staff tecnico riducendolo ad un numero di 11 componenti. È prevista l'apertura del bando della Misura 114 nel 2013 con possibili nuovi contatti di alcune aziende interessate all'erogazione dei servizi di consulenza con Fondagri. La Regione intende proseguire nell'attua-

zione della Misura 111 "Formazione e informazione per le imprese agricole e forestali" e alla Misura 114 "Consulenza aziendale" del Programma di Sviluppo Rurale 2007-2013, con decorrenza dall'annualità finanziaria 2013 e fino alla conclusione della programmazione.

Al fine di garantire omogeneità nelle procedure di erogazione dei contributi il nuovo bando assumerà validità immediata definendo in dettaglio le modalità di gestione e le procedure di accesso ai finanziamenti previsti alle citate Misure.

PUGLIA

Nella Regione Puglia è stato approvato un ulteriore bando relativo alla Misura 114 durante l'anno 2012 non più legato ai PIF-Piani Integrati di Filiera ed al "Pacchetto Giovani" (insieme con la Misura 112), ma operativo autonomamente. Si segnala la difficoltà del-

le aziende agricole ad uscire dagli schemi predisposti dalle Organizzazioni professionali.

CALABRIA

Durante il 2012 alcuni tecnici dello staff di consulenza hanno preso contatto con diverse aziende ammesse a beneficiare dei contributi della Misura 114. La Fondazione si è quindi immediatamente attivata per assistere i propri tecnici nelle attività di elaborazione e predisposizione dei contratti da fare sottoscrivere alle aziende agricole e a supportarli per quanto necessario all'avvio dell'attività di consulenza nell'anno 2013.

BASILICATA

Analogamente a quanto indicato per la Regione Calabria, nel corso del 2012 anche in Basilicata sono state avviate le attività per la

presentazione di circa n. 20 domande di contributo sulla Misura 114, in collaborazione con un CAA di liberi professionisti; le domande sono ancora in istruttoria, mentre le attività relative alle domande ammesse e finanziate inizieranno nel 2013.

SARDEGNA

Durante l'anno 2012 è iniziata l'implementazione per la richiesta di accreditamento presso la Regione Sardegna dove poi è avvenuta con successo nel maggio 2013. Sono stati accreditati 31 tecnici in prima istanza. In seconda istanza, ad integrazione della domanda di accreditamento, sarà possibile accreditarne altri, che già hanno fatto domanda di adesione a Fondagri. Le prospettive si presentano molto incoraggianti per il nutrito numero di tecnici e l'importante finanziamento messo a disposizione della Regione Sardegna. ●



FondAgri

Fondazione per i Servizi
di Consulenza in Agricoltura



Iscritta al Registro della C.C.I.A.A. di Roma
Sede: Via dei Baullari n. 24 - 00186 Roma - tel. 06.68134383
email: info@fondazioneconsulenza.it
P.IVA 10091571009 - C.F. 97481620587
www.fondazioneconsulenza.it