# Il Nuovo Volto della Responsabilità negli IAA

## Dalla Riforma Penale 2025 al Portale Digital Pet



di **MASSIMO SCARZI**
Medico Veterinario Esperto in IAA (DP 0039)
Consulente Tecnico del Tribunale di Genova
Giudice Conciliatore

Il panorama normativo degli Interventi Assistiti con gli Animali (IAA) ha subito un'evoluzione epocale nel triennio 2024-2026. Il passaggio storico da un modello basato sulle Linee Guida Nazionali del 2015 a un vero e proprio ordinamento precettivo, sancito dalla **Legge 6 giugno 2025, n. 82** e dalle recenti circolari applicative, ha ridefinito le responsabilità di operatori, Direzioni Sanitarie ed Enti. Per il Medico Veterinario Esperto e per le strutture erogatrici non si tratta più soltanto di applicare best practices cliniche, ma di adempiere a precisi obblighi di ordine pubblico e penale.

### 1. La svolta del D.Lgs. 231/2001 (Art. 25-undevicies)

La Riforma del 2025 (cd. Legge Brambilla) introduce una novità fondamentale: l'inserimento dei reati contro il sentimento per gli animali (Titolo IX-bis c.p.) tra i reati-presupposto della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche ex **D.Lgs. 231/2001**.

**Il meccanismo della responsabilità:** Se un reato di maltrattamento di animali (art. 544-ter c.p.) o di detenzione in condizioni incompatibili (art. 727 c.p.) viene commesso da un professionista (veterinario o coadiutore) *nell'interesse o a vantaggio dell'ente* - ad esempio per ridurre i costi gestionali o per imporre turni di lavoro eccessivi -, l'ente risponde direttamente con il proprio patrimonio.

**Profili sanzionatori:** Oltre a sanzioni pecuniarie per «quote» che possono superare i 150.000 €, il D.Lgs. 231/01 prevede temibili sanzioni interdittive: l'esclusione dai finanziamenti pubblici (inclusi i fondi PNRR Sanità), il divieto di contrattare con la Pubblica Amministrazione e la revoca definitiva dell'autorizzazione all'esercizio degli IAA.

#### Il Medico Veterinario Esperto come Garante Penale

La riforma cristallizza la figura del Medico Veterinario Esperto IAA quale garante legale del benessere dell'animale. L'estensione dell'art. 544-ter c.p. definisce come «fatica insopportabile» il superamento dei parametri di stress monitorati (cortisolo salivare, frequenza cardiaca, segnali di calma) se non seguiti dall'immediata sospensione del setting. Qualora, pur consapevole o presente, il Veterinario non impedisca l'iper-lavoro dell'animale, risponde del reato a titolo di **concorso** (art. 110 c.p.), esponendosi alle pene della reclusione da 3 a 18 mesi e della multa da 5.000 € a 30.000 €.

Sul piano della detenzione incompatibile (art. 727 c.p.), primi decreti penali di condanna hanno colpito il personale in IAA per l'assenza di idonee «aree di scarico» (defatigamento). In proposito, la giurisprudenza di merito (es. *Tribunale di Pescara, Sez. Penale, sent. n. 213/2025*) ha ribadito un principio cardine: per configurare la sofferenza punita dall'art. 727 c.p. non occorrono lesioni fisiche evidenti, essendo sufficiente lo stato di prostrazione psicologica, ansia o stress emotivo provocato da ambienti e ritmi inadeguati.

#### Culpa in eligendo e in vigilando delle Direzioni Sanitarie

Le strutture ospitanti o erogatrici rispondono direttamente di:

1. **Verifica dei titoli:** Obbligo di accertare l'effettiva iscrizione del Veterinario quale «Esperto in IAA».
2. **Biosicurezza e Protocolli:** L'assenza di profilassi vaccinale e parassitaria certificata comporta sanzioni amministrative NAS da 1.500 € a 9.000 € per singolo animale.
3. **Consenso Informato:** Deve essere specifico per gli IAA e citare espressamente i rischi zoonosici e le modalità di interazione, pena la vulnerabilità a risarcimenti civili.

### 2. Il Portale Digital Pet e l'Abuso di Professione

Con i decreti del 2026, il **Portale Nazionale Digital Pet (IZSVe)** si converte nello strumento principe di tracciabilità e vigilanza sanitaria.

**Tracciabilità informatica:** L'omessa registrazione della sessione (Nota Min. Salute 18/04/25) porta all'invalidazione del progetto e alla diffida amministrativa. La non conformità dell'équipe comporta la segnalazione all'Ordine e la sospensione del Nulla Osta.

**Falso Ideologico:** Il Veterinario che valida un progetto senza verificare la regolare iscrizione dei coadiutori nel registro pubblico *Digital Pet* rischia l'incriminazione per falso ideologico in atto pubblico (art. 479 c.p.).

#### Il tramonto del «volontariato non regolamentato»

Svolgere IAA al di fuori del portale *Digital Pet* configura una vera e propria «operatività ombra». Oltre alle sanzioni amministrative (da 500 € a 5.000 €), l'esercizio di attività assistite o terapeutiche senza i titoli previsti e senza l'iscrizione ai registri nazionali attiva il reato di **esercizio abusivo della professione** (art. 348 c.p.).

Il Legale Rappresentante dell'Ente Erogatore è gravato dall'obbligo di verificare preventivamente i titoli di idoneità di tutti i membri dell'équipe multidisciplinare. L'impiego di personale non qualificato comporta la responsabilità per «omessa vigilanza» e, qualora generi un risparmio di spesa per la struttura, innesca l'imputazione ex D.Lgs. 231/01.

### 3. Tabella di Checklist e Compliance Sanitaria

Per prevenire contestazioni sanzionatorie e penali, le Direzioni Sanitarie e i Medici Veterinari devono assicurare il rispetto della seguente matrice operativa:

| Ambito di Controllo | Requisito Obbligatorio | Rischio/Sanzione in caso di Omissione |
|---|---|---|
| **Accreditamento** | Nulla Osta Regionale della struttura in corso di validità | Sospensione immediata delle attività e revoca dell'autorizzazione. |
| **Benessere Animale** | Protocollo firmato dal Vet. Esperto con turni, riposi ed «aree di scarico» | Concorso in maltrattamento (art. 544-ter c.p.) o detenzione incompatibile (art. 727 c.p.). |
| **Tracciabilità** | Registrazione progetti ed équipe in stato «Attivo» su *Digital Pet* | Invalidità del progetto, diffida e falso ideologico (art. 479 c.p.). |
| **Biosicurezza** | Profilassi vaccinale e parassitaria certificata per ogni animale | Sanzioni amministrative NAS da 1.500 a 9.000 per animale non a norma. |
| **Assicurazione RC** | Polizza RC specifica per IAA con massimali aggiornati alle circolari 2025 | Esposizione diretta a risarcimenti civili per danni o zoonosi. |

### Conclusioni

L'evoluzione normativa del biennio 2025/2026 segna il definitivo superamento della fase pionieristica degli Interventi Assistiti con gli Animali, elevandosi a disciplina di elevata specializzazione. L'integrazione della tutela animale nel Codice Penale e nella responsabilità d'impresa (D.Lgs. 231/01) non costituisce un mero inasprimento sanzionatorio, ma il formale riconoscimento del valore sociale e scientifico degli IAA.

In questo contesto, il benessere dell'animale diventa un parametro giuridico oggettivo e quantificabile. L'adozione di rigorosi Modelli di Organizzazione e Gestione (MOG), unita al costante monitoraggio bio-fisiologico dello stress e alla piena tracciabilità su *Digital Pet*, rappresenta l'unico scudo efficace per tutelare i professionisti, proteggere gli enti dal dissesto economico e garantire agli utenti finali un servizio di massima eccellenza e sicurezza.